

# Ministerie cementerer Spifo`s fortolkning af reglerne om bygningstilskud til private daginstitutioner

I anledning af en tvist imellem Gribskov kommune og de private daginstitutioner i kommunen har Spifo tilvejebragt en såkaldt "vejledende udtalelse" fra Børne- og undervisningsministeriet. Den cementerer, at bygningstilskud altid skal beregnes efter lovgivningens "hovedregel", hvis der i kommunen er selvejende daginstitutioner med driftsoverenskomst. I så fald er det de selvejende daginstitutioners bygningsudgifter, der skal udgøre beregningsgrundlaget ved beregning af bygningstilskuddet til de private institutioner.

*Af Morten Kyst, seniorkonsulent i Spifo*

Selv om reglerne om bygningstilskud til private daginstitutioner er både ringe, kritisable og tilfældige, så udgør de den gældende ret, og derfor glæder det Spifo, at Børne- og undervisningsministeriet nu har bekræftet vores fortolkning. Og det betyder efter vores opfattelse, at Gribskov nu nødvendigvis må justere sit bygningstilskud – i opadgående retning! Den vejledende udtalelse fastslår, at kommunerne ikke må fikle med reglerne, uanset hvad begrundelsen er.

Som beskrevet i indledningen er **hovedreglen** altså at de selvejende institutioners bygningsudgifter skal udgøre beregningsgrundlaget.

Men lovgivningen indeholder også en **Tilbagefaldsregel**, som siger, at hvis der ingen selvejende daginstitutioner (med driftsoverenskomst) findes i kommunen, så skal bygningstilskuddet til privatinstitutioner udgøre hhv. 4,1% og 3,2% af selve driftstilskuddet til hhv. vuggestuebørne og børnehavebørn.

I Gribskov kommune er der en række selvejende daginstitutioner med driftsoverenskomst, hvoraf et par stykker har nogle særdeles høje bygningsudgifter (husleje m.m.). Alligevel har Gribskov valgt at beregne bygningstilskuddet efter **Tilbagefaldsreglen**. Det kunne potentielt være fordi kommunen derved sparer penge til udgifter til bygningstilskud til de private institutioner.

Gribskov kommunes spidsfindige begrundelse for at bruge tilbagefaldsreglen og ikke hovedreglen har imidlertid været:

*"Vi vurderer, at anvendelse af hovedreglen om beregning af bygningstilskud vil medføre et brud på ligebehandlingsprincippet, da det vil give et større tilskud end tilsvarende institutioner modtager grundet en enkelt institutions særligt høje husleje. Der vil derved være tale om støtte over markedsløjen. Det medfører en risiko for, at såfremt tilskuddet overstiger de reelle udgifter til husleje og er kunstigt højt, kan der være tale om offentlig støtte, som kan være i strid med EU-reglerne herom."*

Alle dele af denne begrundelse afvises i Børne- og undervisningsministeriets vejledende udtalelse, der konkluderer, at Gribskov kommune bør anvende hovedreglen. Spifo vil nu – i samarbejde med privatinstitutionerne i Gribskov forlange bygningstilskuddet reguleret.

